



CIUDADES SOSTENIBLES

NUEVA AGENDA URBANA

PROVINCIA DEL
NEUQUÉN



Agradecimientos al Consejo Federal de Inversiones por su apoyo y su compromiso con el desarrollo de las provincias; al gobierno de la Provincia del Neuquén y a la Secretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE) por ser socios activos en la implementación de este proyecto; a los Municipios por su acompañamiento y por abrirnos las puertas de sus localidades; y a toda la comunidad de la provincia del Neuquén por su participación.



FORTALECIENDO CAPACIDADES SIN DEJAR A NADIE ATRÁS

El proyecto “Ciudades Sostenibles: Nueva Agenda Urbana de la Provincia del Neuquén” es la culminación de múltiples diálogos entre la Secretaría de Planificación y Acción para el Desarrollo (COPADE) del Gobierno de la Provincia del Neuquén y la Oficina de la Coordinación Residente de las Naciones Unidas en Argentina en el marco de un proyecto de asistencia técnica y metodológica, financiado por el Consejo Federal de Inversiones de la República Argentina (CFI).

Su propósito principal es brindar apoyo en la integración de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las agendas globales en sus políticas urbanas y de obra pública provincial desde la transversalidad del enfoque de género. Además, ofrecer asistencia técnica en el uso de evidencias, planificación y diseño como herramientas multisectoriales en la administración local y provincial, así como en la robustez de la planificación espacial a través de planes piloto y acciones de fortalecimiento institucional.

Su ejecución implica la actuación articulada de tres agencias del sistema de Naciones Unidas: el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU-Habitat), que busca generar herramientas para la gestión socio urbana sostenible de las ciudades y promover políticas de planificación en línea con la Agenda 2030 y la Nueva Agenda Urbana. También está la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS), encargada de fortalecer a las distintas instituciones en la implementación del Decreto Provincial 1320/21 de promoción de la obra pública con criterios de sostenibilidad, y la organización de las Naciones Unidas, ONU Mujeres, dedicada a promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. Esta última es responsable de implementar la metodología de costeos de la infraestructura de cuidados a escala local y del programa de capacitación para transversalizar la perspectiva de género e interseccionalidad en el ciclo de la obra pública.

A nivel provincial, la coordinación del Programa se encuentra a cargo de COPADE, con la activa colaboración de los diversos organismos integrantes del Gobierno Provincial, como la Subsecretaría de Obras Públicas, el Ministerio de Economía e Infraestructura, el Ministerio de las Mujeres y de la Diversidad, entre otros; de forma articulada con gobiernos locales, universidades, colegios de profesionales, empresas, cooperativas y organizaciones de la sociedad civil. Mientras que el CFI aporta su experiencia y trayectoria en la gestión del desarrollo, brindando la asistencia técnica y financiera para la concreción del Proyecto.

COLABORACIÓN EN LA LOCALIZACIÓN DE LOS ODS

PRINCIPALES RESULTADOS:

Resultado 1

Para finales de 2023, Neuquén ha potenciado su habilidad para implementar una planificación urbana sostenible, colaborando estrechamente con gobiernos locales y actores claves del sector privado provincial.

Resultado 2

Al finalizar 2023, Neuquén ha ampliado sus capacidades para promover, planificar, proyectar, presupuestar y licitar obras públicas en la Provincia siguiendo criterios de sostenibilidad e igualdad de género.

Localizar implica fomentar que los gobiernos y comunidades locales sean los catalizadores del cambio para apoyar el logro de los objetivos globales.

Neuquén reafirma su compromiso con los Objetivos de Desarrollo Sostenible como guía, evidenciado a través del Decreto de Sostenibilidad 1320/21.

A su vez, el esfuerzo continuo de COPADE por apoyar la planificación integral de la provincia potencia esta colaboración, brindando fortalecimiento, herramientas innovadoras y nuevas perspectivas.





CIUDADES SOSTENIBLES
NUEVA AGENDA
URBANA PROVINCIA DEL
NEUQUÉN

SECTORES ALCANZADOS



CAPACITACIONES REGIONALES

Un aspecto clave del proyecto fue fortalecer las capacidades del gobierno provincial y los gobiernos locales. Para esto, las agencias junto a COPADE, realizaron una serie de capacitaciones en las cinco microrregiones de la Provincia enfocadas en 4 temas principales: espacios públicos y planificación urbana integral, a cargo de ONU-Habitat; sostenibilidad en todo el ciclo de la obra pública, a cargo de UNOPS; y transversalización de la perspectiva de género en la obra pública, a cargo de ONU Mujeres. Se fortalecieron así áreas del Gobierno Provincial, gobiernos locales y actores clave del sector privado y la Sociedad Civil.



FORTALECIENDO LA PLANIFICACIÓN URBANA

Se llevó a cabo el desarrollo de Planes Municipales en cuatro ciudades con diferentes características de la provincia:



Estos planes tienen como propósito central robustecer la planificación urbana y responder eficientemente a las necesidades y características particulares de cada municipio.

Para la creación y ejecución de estos planes, se empleó la metodología *"Our City Plans (Planificando Nuestras Ciudades)"*, una herramienta global que guía y brinda apoyo a municipios en el desarrollo de procesos de planificación urbana. Esta metodología promueve:

- **Inclusión**
- **Integración**
- **Participación ciudadana**
- **Adaptabilidad a contextos locales**

Especialmente en el contexto de Neuquén, se puso énfasis en considerar la variación en escala, complejidad y categoría de cada municipio, garantizando así un plan adecuado y personalizado para cada ciudad.

- 17 MISIONES EN TERRITORIO
- 6 TALLERES PARTICIPATIVOS
- 34 ACTIVIDADES PARTICIPATIVAS CON GESTIÓN MUNICIPAL
- 4 MESAS DE GÉNERO
- +595 PARTICIPACIONES EN TOTAL DURANTE EL PROCESO

Planificando

Nuestra

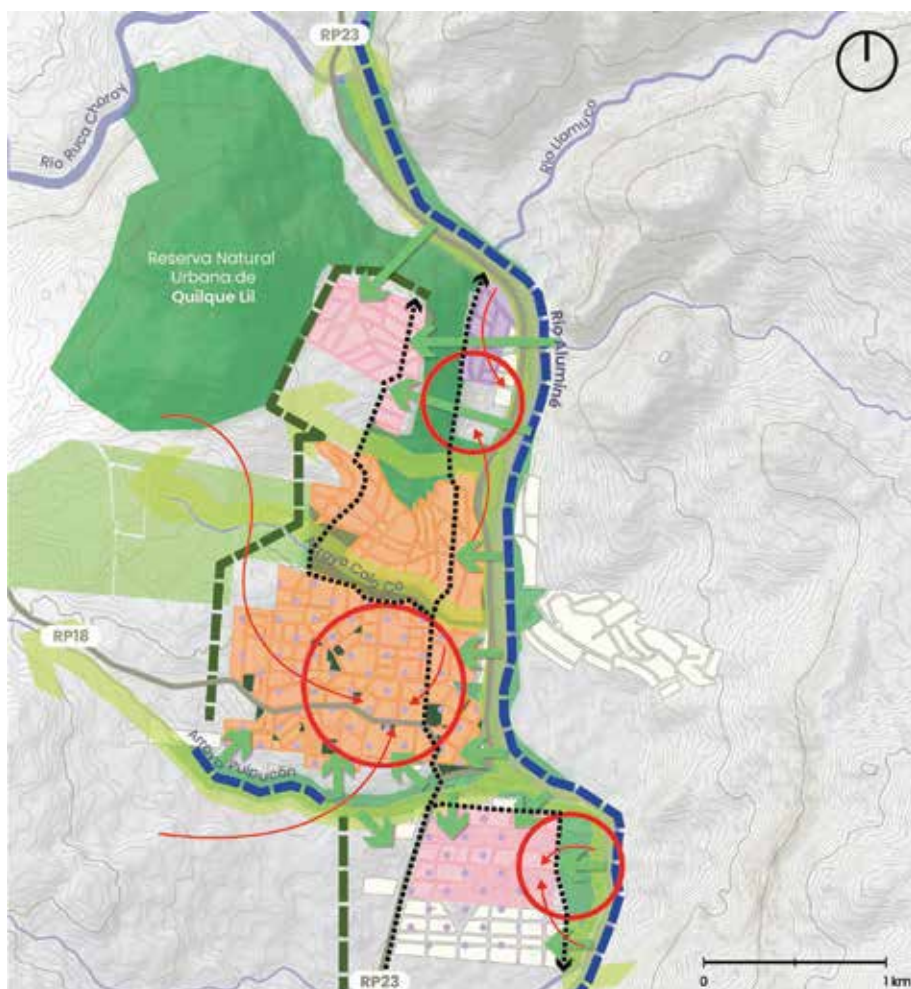
Ciudad

por ONU-Habitat



CIUDADES SOSTENIBLES
**NUEVA AGENDA
URBANA** PROVINCIA DEL
NEUQUÉN

PLANIFICANDO NUESTRO ALUMINÉ



MODELO DESEADO

Legenda

- Catastro urbano
- Áreas Verdes
- Ríos y arroyos perennes
- Líneas de agua intermitentes
- Protección, recuperación y/ aprovechamiento de costas de ríos
- Acceso público y libre a los ríos
- Vinculación de los grandes sistemas ambientales consolidando corredores ecológicos.
- Protección para promoción de zonas productivas intensivas
- Desarrollos turísticos
- Generación de nuevas centralidades al sur y al norte
- Jerarquización vial a partir de la cualificación y dotación de infraestructura y equipamiento, priorizando eje norte sur

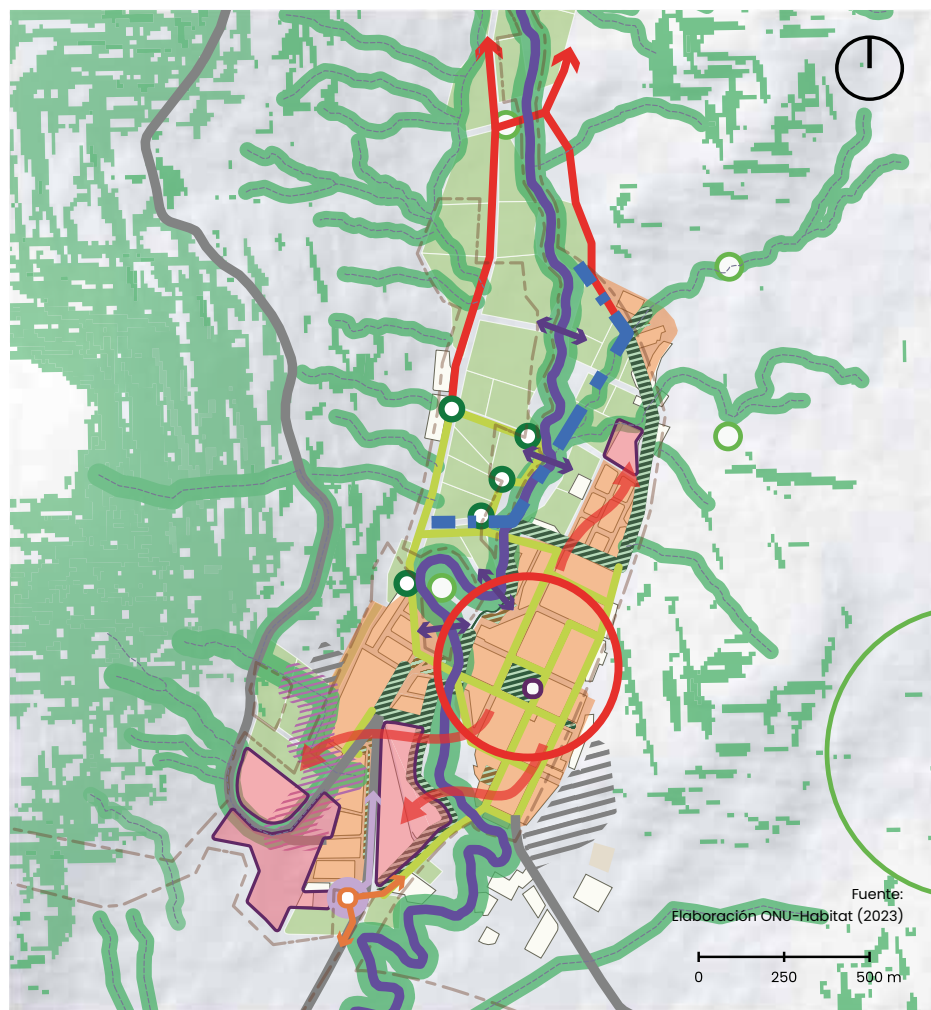
Límites de crecimiento urbano

- Frente verde rural
- Frente azul río Aluminé
- Crecimiento urbano a través de
- Densificación urbana
- Consolidación urbana

VISIÓN

“En 2035, Aluminé será sostenible, inclusiva, próspera, y accesible, enfocada en lograr el buen vivir para todas las personas y una localidad socialmente justa, por medio de la participación ciudadana y la planificación estratégica, orientada por su identidad intercultural y basada en el respeto y la solidaridad”

PLANIFICANDO EL DESARROLLO DE EL HUECÚ



MODELO DESEADO

Leyenda

- Catastro Urbano
- Ríos y arroyos perennes
- Líneas de agua intermitentes
- Asentamiento de pueblos Indígenas según Ley Nacional 26.160
- Área de Expansión urbana
- Área de riesgo por remoción en masa / Área de riesgo hídrico
- Reserva de suelo para espacio público y equipamientos
- Barrios interculturales en territorio Mapuche
- Centralidad urbana con valor patrimonial El Hucú
- Límite al crecimiento urbano
- Mejoramiento de la actual ruta y sendero agrestes
- Fortalecer el vínculo de la ciudad con el río garantizando el libre acceso
- Estación de transporte interurbano
- Promoción y protección de la actual producción rural intensiva local
- Conectividad local priorizando la peatonalidad y el acceso universal
- Puntos de venta de producción local
- Fortalecimiento de la infraestructura y oferta turística
- Promoción de prácticas sostenibles en el manejo de residuos sólidos urbanos y gestión del agua
- Mitigación de los posibles efectos de eventos hidrometeorológicos con soluciones basadas en la naturaleza
- Implementación de un sistema de espacio públicos de calidad
- Proyecto: circuito saludable

VISIÓN

“En 2035, El Hucú será sostenible, productivo, inclusivo e intercultural, fomenta valores como la solidaridad, el respeto, la tolerancia y el compromiso, por medio de la participación ciudadana y el cuidado del ambiente, la generación de oportunidades y la preservación de la cultura, la identidad y los sabores locales”

Planificando

Nuestra

Ciudad

por ONU-Habitat



CIUDADES SOSTENIBLES
**NUEVA AGENDA
URBANA** PROVINCIA DEL
NEUQUÉN

PLAN MUNICIPAL PLAZA HUINCUL

MODELO DESEADO



Legenda

- Catastro Urbano
- Ríos y arroyos perennes
- Líneas de agua intermitentes
- Espacio Público
- Rural

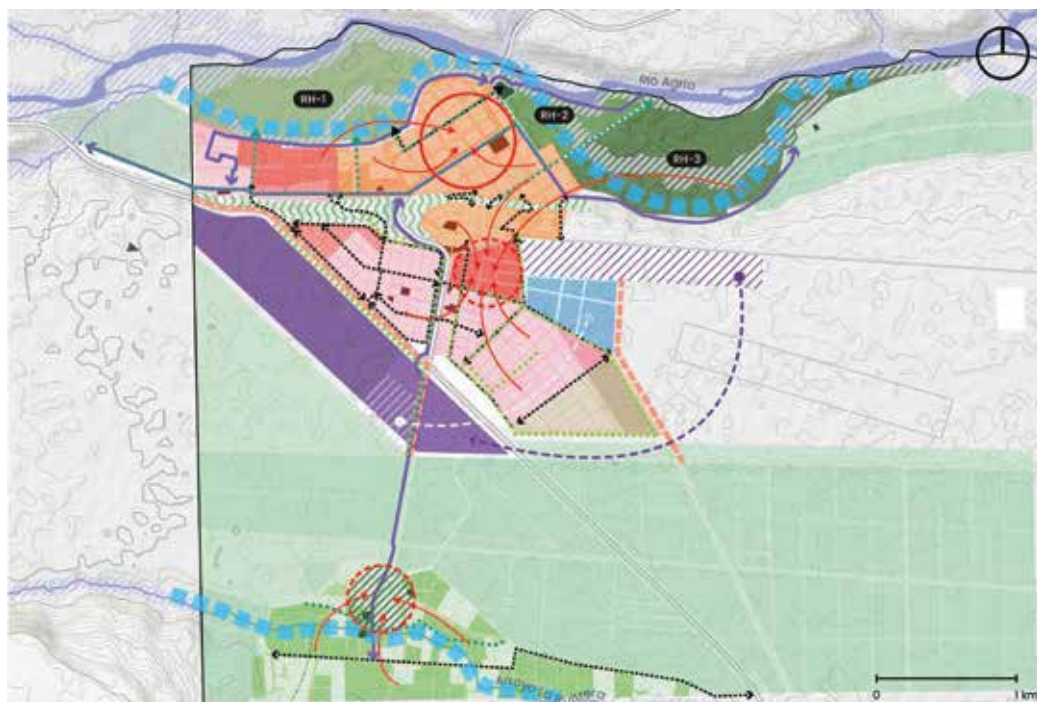
- Consolidación del sistema de espacios públicos urbanos
- Fortalecimiento de la gestión integral de residuos sólidos
- Fortalecimiento de la gestión de riesgos y acción climática
- Evaluación para el reordenamiento del tráfico pesado hacia rutas regionales alternativas
- Jerarquización y mejoramiento de la estructura de circulación interna
- Fomento y mejora de la movilidad activa integral y accesible y segura
- Mejoramiento de la cobertura del sistema de transporte urbano
- Consolidación del rol de Plaza Huincul en la región Vaca Muerta

- Fomento y promoción de las actividades turísticas de Plaza Huincul en la región
- Protección y promoción de las actividades rurales intensivas
- Consolidación de la zona de servicios y comercios a través de la promoción de emprendimiento y los desarrollos locales
- Consolidación y densificación del sistema urbano actual.
- Expansión urbana controlada (116ha)
- Centralidad de emprendimientos y servicios
- Reserva de suelo para espacio público y equipamientos
- Límite al crecimiento urbano



CONSTRUYENDO NUESTRO FUTURO EN LAS LAJAS

MODELO DESEADO



Legenda

- Catastro Urbano
- Ríos y arroyos perennes
- Líneas de agua intermitentes
- Espacio Público
- Rural

- Acceso público y libre al río y arroyos
- Protección de riberas (15m por lado)
- Protección de zona de barda
- Protección de la actividad agrícola ganadera a partir de la valorización de las diferentes ruralidades locales
- Villa rural
- Zona industrial logística sobre la RN242
- Zona industrial actual
- Densificación urbana
- Consolidación urbana

- Expansión urbana controlada
- Reserva de ampliación urbana
- Reserva para equipamientos deportivos
- Límite de crecimiento urbano en la ruta
- Centralidad urbana
- Nueva centralidad
- Centralidad rural a consolidar
- Conexiones seguras y accesibles entre barrios
- Red de bicisendas

Plan de manejo de la Reserva de Humedales

- RH-1 Las Lajitas - Centro
- RH-2 Costanera y Camping Municipal
- RH-3 Centro - San Demetrio
- Forestación urbana
- Corredores de forestación nativa en piso de valle
- Plantación de cortavientos en meseta

VISIÓN

“En 2040, Las Lajas será ordenada, segura, inclusiva, y próspera, enfocada en generar igualdad de oportunidades, lograr la sustentabilidad, y mejorar la calidad de vida, por medio de la participación, la planificación, la articulación entre gestiones, el trabajo en red, y la organización ciudadana, orientada por la identidad y la cultura local, el sentido de pertenencia y el compromiso de su ciudadanía.”

DISEÑO DE ESPACIOS PÚBLICOS SOSTENIBLES E INCLUSIVOS

Se promovió un diseño que considera soluciones basadas en la naturaleza, como infraestructura verde y azul, adaptadas al cambio climático.

Metodología del Programa Global de Espacios Públicos de ONU-Habitat para:

- Potenciar capacidades locales.
- Englobar comunidades con talleres participativos.
- Diseñar espacios públicos efectivos.

Trabajo intensivo en tres ciudades piloto:

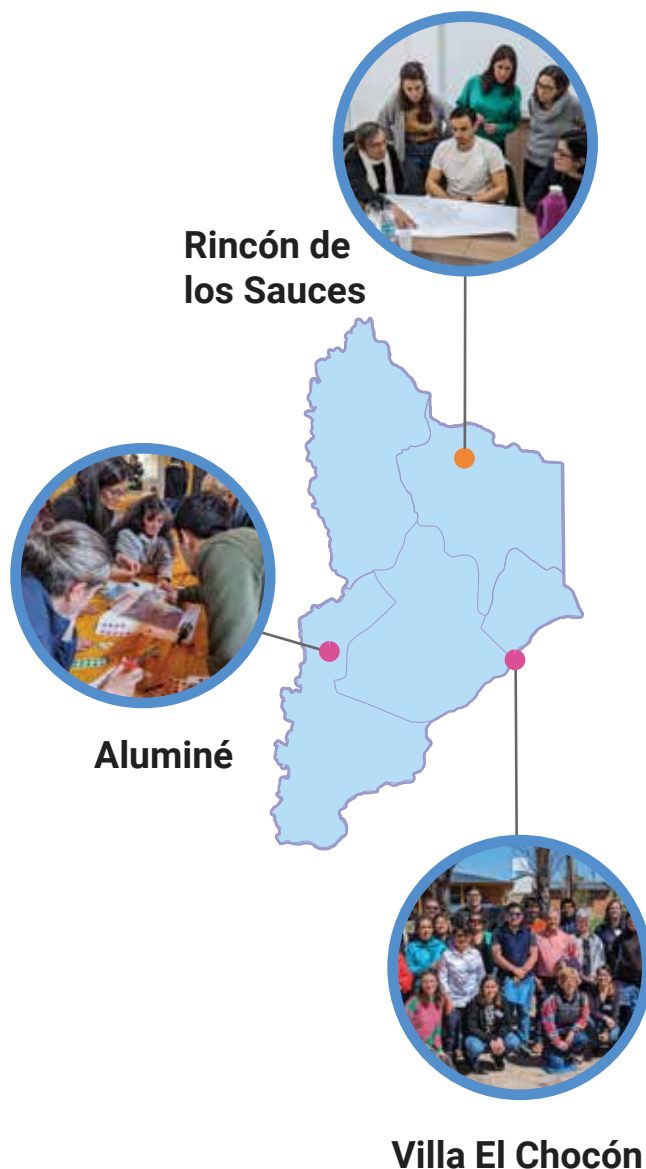
- Aluminé
- Rincón de los Sauces
- Villa El Chocón

Colaboración Ciudadana:

- 3 talleres de diseño con la participación de 74 personas.
- 9 mesas técnicas de trabajo con municipios.
- 4 visitas técnicas de diagnóstico para la selección de los espacios públicos a evaluar.
- 4 sesiones de diseño y construcción de una matriz de indicadores de calidad.

Evaluación y Sostenibilidad:

Se realizó una evaluación específica a nivel ciudad de los espacios públicos de Neuquén, considerando sostenibilidad y equidad de género, con el objetivo de que sean funcionales y reflejen las aspiraciones de sus habitantes.



TRANSVERSALIZANDO LA PERSPECTIVA DE GÉNERO INTERSECCIONAL EN LA INTEGRALIDAD DE ACTORES QUE FORMAN PARTE DEL CICLO DE LA OBRA PÚBLICA

Se acompañó a la Provincia del Neuquén en el desarrollo de un ciclo de capacitaciones sobre Obra Pública Sostenible con Perspectiva de Género.

Estas formaciones buscan promover la inserción laboral de mujeres y diversidades en la obra pública, así como también su planificación y diseño respondan a la diversidad de necesidades de todas las personas que la utilizan.

Destinado a:

SECTOR PÚBLICO: 3 sesiones

SECTOR PRIVADO: 4 sesiones

COMUNIDAD: 2 sesiones

ACADEMIA: 1 sesión



Resultados:

290 PERSONAS: AUDIENCIA TOTAL

63 ORGANISMOS PÚBLICOS

22 ORGANIZACIONES E INSTITUCIONES DEL SECTOR PRIVADO

8 ORGANIZACIONES DE LA SOCIEDAD CIVIL

PRESENCIA DE 8 LOCALIDADES

Resultados por audiencia:

- Implementación de criterios de planificación inclusiva y diseño participativo en 8 proyectos con el sector público.
- Apoyo al sector privado: se llevó a cabo un acompañamiento en la implementación de un plan de equidad para mujeres y diversidades para acceder al sector de la construcción.
- El encuentro con la comunidad reunió a sociedad civil, cooperativas y espacios de formación para la identificación de barreras y diseño de estrategias para la inserción laboral en la construcción.
- Formación destinada a la Escuela de Género del Ministerio de las Mujeres y de la Diversidad sobre perspectiva de género en sectores masculinos para ampliar la aplicación de la Ley Micaela.



COSTEO DE INFRAESTRUCTURA DE CUIDADOS EN 13 LOCALIDADES

- Estudio de costeos orientado a apoyar infraestructuras de cuidado con perspectiva de género a nivel local.
- Reconoce cuidados como un derecho y pilar para la sociedad, identificando déficits para su universalización.
- Adaptación innovadora de metodología a unidades geográficas menores, comparando 13 Municipios y reflejando diversidad provincial.
- Co-construcción de datos con equipo interdisciplinar y estrategia participativa: involucrando a COPADE, el Ministerio de las Mujeres y de la Diversidad, otros organismos públicos provinciales y 13 municipios de primera y segunda categoría.
- Resultado: fortalecimiento de capacidades y diseño de futuras políticas para cerrar brechas de cuidados.



SOSTENIBILIDAD EN LA OBRA PÚBLICA PROVINCIAL

UNOPS ha trabajado con los organismos provinciales relacionados con la planificación, diseño, ejecución y mantenimiento de las obras públicas para lograr la implementación del Decreto Provincial 1320/21 de Promoción de Obra Pública sostenible, con especial énfasis en la planificación de obras atendiendo a criterios de sostenibilidad y su impacto en los ODS.

En este trabajo conjunto, además de fortalecer a los organismos provinciales a través de eventos de formación:

- Se ha desarrollado una herramienta evaluativa centrada en la sostenibilidad de las obras proyectadas permitiendo las tomas de decisiones fundamentadas en indicadores de sostenibilidad.
- Se han desarrollado Guías para homogeneizar diseños de infraestructuras, promoviendo decisiones informadas y gestión eficiente asegurando que la elaboración de un proyecto acompañe el ciclo de planificación y diseño.
- Se ha desarrollado un pliego modelo de licitación de obra pública y una guía para incorporar progresivamente criterios de sostenibilidad y género en los pliegos de licitación.



PLANIFICACIÓN PRESUPUESTARIA CON CRITERIOS DE SOSTENIBILIDAD

Se ha apoyado a la Subsecretaría de Hacienda en la definición de una hoja de ruta para incorporar la sostenibilidad en la presupuestación de las obras públicas, consiguiendo los siguientes resultados:

- El Plan de Obras 2024 ha logrado identificar las cinco dimensiones fundamentales en las que se basa la Agenda 2030 (personas, prosperidad, planeta, participación/alianzas y paz), los ODS y las metas asociadas que son impactadas por los proyectos gestionados por la Subsecretaría de Obras Públicas.
- Los futuros planes de obra incorporarán el concepto de “Índice de Contribución Presupuestaria”, el cual permite identificar los esfuerzos que la provincia de Neuquén hace para alcanzar sus metas en materia de sostenibilidad a través de las obras públicas siguiendo las buenas prácticas internacionales.
- Los Informes Voluntarios provinciales de avance frente a los desafíos de los ODS, podrán incorporar esta información siguiendo las buenas prácticas internacionales.

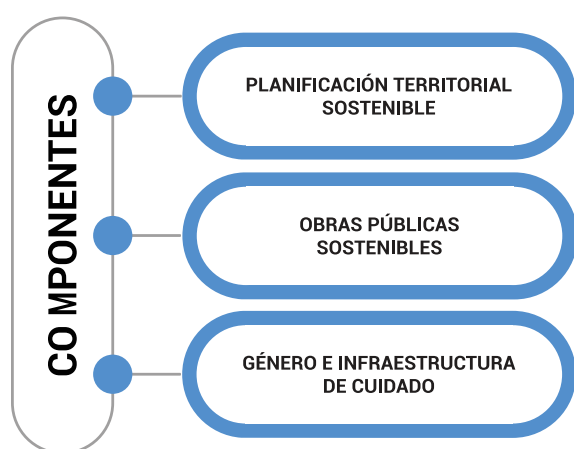
Este apoyo ha permitido, de manera paralela:

- Que la provincia del Neuquén revise los ODS y metas a los que se compromete contribuir, y redefina los indicadores a aplicar.
- Que la provincia del Neuquén se posicione como una provincia transparente en su gestión presupuestaria.



IMPACTO Y VISIÓN

PROGRAMA DE TRANSFERENCIA DE HERRAMIENTAS PARA LA GESTIÓN SOCIO URBANA Y LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL CON ENFOQUE SOSTENIBLE



42 GOBIERNOS LOCALES ALCANZADOS CON METODOLOGÍAS DE PLANIFICACIÓN URBANA Y PLANEAMIENTO Y DISEÑO DE ESPACIOS PÚBLICOS

4 PLANES MUNICIPALES: ALUMINÉ, EL HUECÚ, LAS LAJAS, PLAZA HUINCUL

3 EVALUACIONES DE ESPACIOS PÚBLICOS: ALUMINÉ, VILLA EL CHOCÓN, RINCÓN DE LOS SAUCES

TODOS LOS ORGANISMOS PROVINCIALES FORTALECIDOS CON CONCEPTOS Y METODOLOGÍAS PARA INCLUIR LA SOSTENIBILIDAD EN TODO EL CICLO DE LA OBRA PÚBLICA

13 COSTEOS DE INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS DE CUIDADO A NIVEL LOCAL





CIUDADES SOSTENIBLES
NUEVA AGENDA
URBANA PROVINCIA DEL
NEUQUÉN

